

達賴訪臺的政治效應與反思

The Political Effect of Dalai Lama to Visit Taiwan and Reflection

吳 漢 (Wu, Han)

崑山科技大學通識教育中心副教授

達賴喇嘛應民進黨南部七縣市首長之邀，為「88水災」受災民眾與罹難者舉行祈福法會，於今（98）年8月30日至9月4日第三度來臺訪問。達賴此行行前廣受國際媒體關注，離臺後仍然餘波盪漾。有人認為這是一次「人道宗教關懷之旅」，更有人指出這是一場國內朝野間與兩岸間的政治角力。無論如何，這是近期影響兩岸關係的一件大事，本文將就達賴訪臺的政治效應，以及從一事件所反映出的兩岸問題，進行反思與探討。

壹、達賴訪臺的經過

莫拉克颱風為南臺灣帶來重創，據行政院莫拉克颱風災害重建推動委員會統計，災害造成618人死亡，76人失蹤，撤離人數24,950人，道路中斷254處，沖毀橋樑106座，農業損失約165億元，¹再加上土石流毀村，淹水積水不退，災害損失可謂空前。災後政府及民間均積極動員，全力救災，但受災民眾不堪生命財產的損失，對救災復員的進度迭有抱怨。

在各方面都百廢待舉之際，8月26日下午5時高雄市長陳菊、嘉義縣長陳明文、屏東縣副縣長鐘佳濱等人在高雄市政府召開記者會，說明民進黨南部七縣市首長聯名邀請達賴來臺舉辦祈福法會及獲得達賴私人辦公室同意來臺的經

¹ 參見行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會網站，<http://88flood.www.gov.tw/status.php>。

過，陳菊市長盼「中央」基於愛心、人道同意達賴來臺灣，不要有政治考慮。²

陳菊市長邀請達賴訪臺之舉，無疑在國內政情及兩岸關係投下一顆震撼彈，馬英九總統隨即在26日晚間密集徵詢副總統蕭萬長、行政院長劉兆玄、立法院長王金平及國民黨高層意見後，當天深夜同意達賴喇嘛以「人道宗教關懷」原則來臺。27日，執政黨啟動國共平臺，透過管道向對岸說明政府處理達賴訪臺的決定，並進行溝通。同日，中共國臺辦發言人指出，無論達賴喇嘛以什麼形式和身分赴臺，都堅決反對；同時對民進黨一些人策劃達賴訪臺提出批評。³

達賴訪臺行程安排於8月30日抵臺，9月4日離臺。為了讓達賴不虛此行，接待單位刻意安排記者會及公開演講等大型活動，在臺期間主要行程預訂如下：8月31日上午在下榻的高雄蓮潭會館舉行中外媒體記者會，下午前往小林村、旗山等災區探訪災民；9月1日上午在高雄巨蛋舉行災民祈福法會，下午舉行公開演講；9月2日上午在高雄漢神巨蛋宴會廳與天主教樞機主教單國璽進行對話；9月3日下午在桃園巨蛋舉行公開演講。

為避免紛擾，達賴於30日下午在新德里國際機場搭機來臺之前，特別發表三點聲明，他指出：此行是應臺灣人民的邀請，並非受任何政治團體之邀；此行目的在安撫災民和超度亡靈；此行純粹為臺灣人民祈福消災，並無任何其他因素考量。次日，國臺辦發言人就達賴抵臺活動再次聲明表示，達賴赴臺勢必對兩岸關係造成不利影響，將密切關注事態的發展。

為此，在既定行程上做了必要的調整。達賴於30日晚間抵臺，隨即搭乘高鐵專車南下高雄。在高雄市政府的建議下，達賴決定取消31日上午的中外媒體記者會，當天直接驅車前往災區高雄縣甲仙鄉小林村及屏東縣佳冬鄉探視，為災民舉行誦經祈福法會。9月1日上午，達賴在高雄巨蛋如期舉行超度祈福法會；下午則在高雄蓮潭會館舉行500人的小型公開演講，演講題目是「一個地球，共同的責任。」2日上午，達賴與單國璽樞機主教在高雄漢神巨蛋宴會廳舉行跨宗教的對談，題目為「天法自然—人與大自然的對話」，吸引聽眾1,000多人；中午與南部民進黨縣市首長餐敘後，搭高鐵北上，下榻福華飯店。3日，取

² 「邀達賴來臺撫慰災民 陳菊盼人道超越政治」，2009年8月27日下載，《國際日報》，<http://www.chinesetoday.com/news/show/id/292194>。

³ 「達賴訪臺 國臺辦：堅決反對」，2009年8月27日下載，《中央社》，<http://www.cna.com.tw/SearchNews/doDetail.aspx?id=200908270284>。

消原訂在桃園巨蛋的公開演講，由達賴喇嘛西藏宗教基金會安排兩場大型接見會，接見在臺藏人與臺灣藏傳佛教團體，人數逾千。4日上午7時50分，搭乘中華航空公司班機，離臺返回印度，結束訪臺行程。

貳、政治效應

雖然達賴一再表示，這次訪臺之行並沒有任何政治意涵，也不想造成任何人的不方便。但達賴此行卻是動見觀瞻，引起國際媒體的注意，帶來相當大的政治效應。首先，就達賴本身而言，他雖然流亡在印度，但西方國家視其為西藏的精神領袖，各國人民關心其宗教上的影響力，各國政府與媒體則注意其政治上的作用，因此達賴的任何活動必然賦予一定的政治意涵。其次，就此次訪臺活動而言，來臺的目的是為「88水災」消災祈福，但看不出其必要性或急迫性，一般認為高雄市長陳菊邀達賴來訪未事前溝通，突然訴諸媒體要求「中央」放行，其動機就是政治算計，本質上是給馬政府出了一道難題，讓人不做政治聯想也難。

達賴此行所帶來的政治效應，大致可從國內政治與兩岸關係兩個層面來加以剖析。

就國內政治而言，馬政府正因救災不力而飽受批評，民調直直落，高雄市長陳菊突然拋出達賴來訪的議題，目的是要使馬總統進退失據，在低落的聲望上雪上加霜。馬總統得知達賴受邀來臺訊息後，即刻展開查證，並連夜徵詢府院黨高層，經過5個小時的溝通與考慮，終於明快做出同意來訪的決定。此一事件的第一個效應是，媒體的焦點一下子從救災的問題轉向達賴來訪，頓時為馬總統與劉院長緩解了燃眉之急。

其次，民進黨長期以來批評馬總統「向中國靠攏」，去年達賴曾表示有意來臺訪問，馬總統以時機不宜回應，受到輿論質疑。此次馬總統第一時間同意達賴來訪，無形中解決「向中國靠攏」的困境。

再者，陳菊此舉原本是一石兩鳥之計，一者讓執政黨陷於被動，二者本身可在民進黨內掌握議題主導權。未料事件發展結果並未讓執政黨受到傷害，在民進黨內反而形成心結。民進黨中央對此事是在狀況外，僅在事前被告知。而黨內菁英在後天王時代，人人想力爭上游，陳菊在主辦世運已有出色的表現，

如今又打出達賴牌，突然似乎光環加身，令其他人相形見絀，黨的未來發展如何，實有待觀察。

就兩岸關係而言，達賴喇嘛是中共眼中「藏獨」組織的領導人，達賴至各國訪問，與該國領導人會面，均引起中共的抗議與杯葛。去年馬總統就職以來，兩岸關係一改過去緊張對峙的局面，逐漸朝向正常化發展，在舉行過的三次「江陳會」，已簽定9項協議及1項共識，仍有眾多議題等待協商。值此之際，達賴來臺訪問，無異給發展中的兩岸關係投下變數。

國際媒體皆認為此舉將觸怒北京，國內媒體亦不敢太過樂觀。國臺辦曾兩度發表聲明，對達賴訪臺表示堅決反對，兩岸交流活動遭到停止、延期或降級。8月31日，國臺辦主任王毅取消出席在遼寧丹東舉行的「臺灣周」活動，同時原訂在大陸各直航機場舉辦的兩岸定期航班啟航儀式，紛紛停辦。預訂9月6日舉行的廈門、臺中客輪「中遠之星」首航儀式，亦決定取消。已安排來臺訪問的上海市常委楊曉渡、南京市委書朱善璐，則宣告延期；大陸來臺採購團亦停止出團；中國隊不參加「2009臺北聽奧」開幕式，一時之間兩岸的氣氛頗令人擔心。

所幸國共平臺機制適時發揮作用，我方對達賴來訪低調以對，取消原定在高雄舉行的國際記者會，國民黨府院黨高層都表態不見達賴，不給外界太多政治操作空間。北京方面則採取「冷處理」，俟達賴離臺後，若無不良影響，便逐步恢復兩岸交流活動。原訂9月1日舉辦的「兩岸票券研討會」在延後多日後，確定8日在臺北舉行，由人民銀行副行長蘇寧率領人行與工商銀行高層來臺參加。國民黨副秘書長張榮恭向媒體表示，10月大陸將有重量級經貿訪問團訪臺，若成行，代表兩岸互動重新步入常軌。

至於兩岸簽訂金融MOU及ECFA問題，未聞因此而延宕，正按既定的步驟籌備中。由此顯示，達賴訪臺固然在兩岸之間造成危機，但經此測試，才發現兩岸關係實已有相當穩定的基礎。

參、事件後的反思

儘管達賴以宗教關懷的名義來臺訪問，仍造成不少政治糾葛，說明國內的政治發展與兩岸關係仍有些根本問題有待解決，值得吾人深思。

其一、關於國家認同問題。國內的政治亂象與兩岸的政治對立，最根本的原因就是國家認同問題。國內的國家認同問題無法解決，係受制於兩岸關係；兩岸間的國家認同問題無法解決，係受制於政治現實，如此惡性循環，永無寧日。因國家認同問題所形成的政治對立，是敵我矛盾，而非人民內部矛盾，因此出手狠毒，必置對方於死地而後快，於是個人利益、黨派利益遂凌駕於國家利益之上。和平解決國家認同問題，在國家內部有採取公民投票者，以加拿大之魁北克問題為典範；在國家外部則有兩德統一、歐盟統合為典範。為了使國家長期穩定發展，兩岸的領導人應有足夠的智慧，解決兩岸的國家認同問題。

其二、關於臺藏關係問題。中華民國政府遷臺後，臺藏關係長期處於曖昧不明的狀態。依中華民國憲法架構，西藏是中華民國的一部分，中華民國政府有一專責治藏機關—蒙藏委員會。1997年達賴首次來臺，是由內政部以僑民身分提出申請。2001年民進黨執政後，認為中華民國領土不及於西藏，達賴第二次來臺則是由外交部發給國際難民護照。儘管達賴擁有極高的國際聲望，從宗教領袖來看，他是跨越國界的，但從政治上來看，他自認是「中國人」。此「中國」究竟是中華民國，還是中華人民共和國，如係前者則視同國人，如係後者則視同大陸同胞。明乎此，才能妥善處理好今後的臺藏關係。

其三、關於兩岸互信機制問題。互信機制的建立是有效降低緊張衝突的一種設計。中國社科院臺研所所長余克禮認為，兩岸執政黨應深化與加大政治互信，不要再發生損及雙方互信的事。⁴中國駐美大使周文重指出，中美已建立起六十多個對話磋商機制，兩國戰略對話也從無到有，為雙方加強對話與合作提供重要平臺。⁵目前兩岸已有的溝通機制主要有海基會與海協會的兩會平臺，以及國共平臺，對於複雜多變的兩岸關係來說，如要達到降低緊張，不產生誤判的效果，還有賴更多溝通管道的建立，甚至包括兩岸領導人之間的熱線。

其四、關於兩岸關係變數問題。在民主開放的社會，在野黨給執政黨出難題，是政黨政治的常態，最後是為了拉執政黨下馬，取而代之。因此兩岸關係的變數不是偶然的，而是會經常出現的。達賴訪臺之後，又傳出高雄市電影節

⁴ 「余克禮：兩岸應深化政治互信」，2009年9月5日下載，《中央社》，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5119365.shtml>。

⁵ 「中國駐美大使周文重：中美已建立60多個對話磋商機制」，2009年9月6日下載，《中時電子報》，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0.4521.50501280+112009090600133.00.html>。

將邀疆獨領導人熱比婭·卡德爾的《愛的十個條件》紀錄片來臺播映，可謂一波未平一波又起。可以預見，未來還有影響兩岸層出不窮的議題，推陳出新，輪翻炒作。為了兩岸關係的穩定，除了加強彼此的溝通之外，如能將此現象視為常態，則議題炒作自然失其意義。

達賴此次來臺，與天主教單國璽樞機主教進行一場對話。達賴認為人類社會中「信任」不可或缺，語言不是用於製造紛爭的，應以智慧化解。單樞機主教則祈求臺灣用「愛心」取代戰爭、暴力，在有仇恨的地方播下容忍的種子、分裂的地方也有團結的種子。兩位宗教領袖都認為，各大宗教應寬容、尊重，互相合作，才能促進世界和平。兩岸關係亦復如此，唯有國內朝野政治領袖、兩岸領導人，在處理政治問題時都能以「信任」與「愛心」為依歸，不隨政治口水、議題炒作而起舞，則臺灣人民幸甚，兩岸人民幸甚。